

## РЕЗИМЕ

Извештај о ревизији правилности пословања Универзитета у Новом Саду - Академије уметности, Нови Сад у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене за 2020. годину

Закључци	Налази
Академија је без спровођења поступка јавне набавке набавила услуге које нису биле уговорене у износу од 81 хиљада динара без ПДВ и добра преко уговорене количине у износу од 305 хиљада динара без ПДВ.	Академија је у 2019. години од „Футура“ ДОО Петроварадин набавила услуге доштапавања каталога Академије, а које нису биле уговорене, у износу од 89 хиљада динара са ПДВ, односно у износу од 81 хиљаду динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке и спровела поступак јавне набавке мале вредности и закључила уговор са „Кнез петрол“ ДОО Батајница за набавку 25.000 литара гасног уља за грејну сезону 2019/2020 на основу кога је у 2019. и 2020. години набавила укупно 27.987 литара гасног уља. Академија за разлику од 2.987 литара гасног уља у вредности од 305 хиљада динара без ПДВ, односно 367 хиљада динара са ПДВ, није спровела поступак јавне набавке.
Одлуке о покретању поступка јавних набавки не садрже податке о апропријацији у финансијском плану.	Одлуке Академије о покретању поступка јавних набавки у 2019. и 2020. години не садрже податке о апропријацији у финансијском плану.
Академија је конкурсном документацијом, у једном ревидираном поступку јавне набавке, одредила додатни услов за учешће у поступку јавне набавке који ограничава конкуренцију и није у логичкој вези са предметом јавне набавке.	Академија је у 2020. години конкурсном документацијом, у отвореном поступку јавне набавке грађевинско – занатских радова у објекту у улици Ђорђа Рајковића - 2. фаза, као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта у оквиру стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином захтевала да понуђач испуњава услове стандарда ISO 37001 (систем менаџмента за борбу против корупције), што ограничава конкуренцију и није у логичкој вези са предметом јавне набавке јер није непосредно везано за предмет набавке и његово извршење.
Подаци који су објављени на Порталу јавних набавки нису у потпуности поуздани и тачни.	Подаци који су достављени Управи за јавне набавке у кварталним извештајима за 2019. годину и подаци који су достављени Управи за јавне набавке у кварталним извештајима за 2020. годину нису у потпуности тачни и поуздани јер садрже одступања у погледу броја спроведених поступка јавних набавки и вредности закључених уговора у односу на стварне податке.
Академија је пропустила да Финансијски план за 2020. годину усклади са средствима оствареним из буџета.	Академија је пропустила да Финансијски план за 2020. годину усклади са обезбеђеним буџетским средствима, због чега је извршила расходе за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу вешем за 35,08 милиона динара од износа који је био планиран у Финансијском плану Академије за 2020. годину.
Академија је због погрешног обрачуна плата и увећања плата по основу повећаног обима посла и накнада за рад у комисијама више исплатила 40 милиона динара.	Академија је обрачунала и исплатила плате запослених на основу болова који су утврђени чланом 54 Правилника о раду Академије број 02-176/1 од 04.02.2020. године, уместо на основу основнице коју је за запослене у јавним службама утврдила Влада Закључком 05 број 121-10655/2019 од 24.10.2019. године и коефицијената утврђених чланом 41 Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 2 став 1 тачка 4) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, и на тај начин из буџетских средстава за плате и социјалне доприносе на терет послодавца, више обрачунала и исплатила 25,3 милиона динара.
	Академија је обрачунала и исплатила увећање плата по основу руковођења применом болова, утврђених чланом 54 Правилника о раду Академије и на тај начин из буџетских средстава више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 806 хиљада динара, што није у складу са чланом 38 Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета.
	Академија је у 2020. години на основу члана 58 Правилника о раду Академије, по основу повећаног обима посла увећала и из буџетских средстава исплатила ненаставном особљу плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 10,25 милиона динара.
	Академија је у 2020. години на основу члана 55 Правилника о раду Академије, по основу повећаног обима посла, за рад преко норме увећала и из буџетских средстава исплатила наставном особљу плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 2,76 милиона динара.
	Академија је у 2020. години на основу члана 57 Правилника о раду Академије, по основу исплате накнада за рад у Комисији за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2019. године и Комисији за полагање пријемних, допусних и диференцијалних испита за упис кандидата у прву годину основних академских студија школске 2020/2021 године увећала и из буџетских средстава исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 885 хиљада динара.
	Академија је накнаду за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана обрачунала и исплатила из буџетских средстава у износу од 85% просечне плате остварене у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

### СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

Скрећемо пажњу да су Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета прописани коефицијенти сложености рада за финансирање плата за самосталног стручног сарадника на академији или факултету и за вишег стручног сарадника на академији или факултету са докторатом, док за наведена радна места у пољу уметности, за која је Законом о високом образовању и Уредбом о каталогу радних места прописана стручна спрема: на студијама другог степена (мастер академске студије, мастер струковне студије, односно специјалистичке академске) по пропису који уређује високо образовање почев од 10. септембра 2005. године или на основним студијама у трајању од најмање четири године по пропису који уређује високо образовање почев од 10. септембра 2005. године, нису прописани коефицијенти.

Скрећемо пажњу да су Законом о високом образовању и Уредбом о каталогу радних места прописана звања наставника страног језика, односно вештина, а за која Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета нису прописани коефицијенти.

Скрећемо пажњу да је Министарство просвете, науке и технолошког развоја својим интерним актом уредило могућност вршења интерне ревизије и код својих индиректних корисника. Како највећи број индиректних корисника Министарства није успоставио интерну ревизију, а Група за интерну ревизију Министарства због ограничених капацитета врши ревизију пословања само мањег броја индиректних корисника, изостаје независно уверавање о томе да ли се јавна средства код индиректних корисника троше у складу са принципима доброг финансијског управљања и утврђеним ризицима пословања.

Универзитет у Новом Саду - Академија уметности, Нови Сад је у обавези да достави одазивни извештај о отклањању утврђених неправилности и доказе о поступању по датим препорукама у роковима утврђеним према приоритетима 1, 2 и 3.

Препоручили смо одговорном лицу:

Број датих препорука:

10

- да се обавезе преузимају и расходи извршавају у складу са прописима који уређују јавне набавке;
- да се у поступцима јавних набавки критеријуми за избор субјекта одређују у складу са Законом о јавним набавкама;
- да се поступак отварања понуда спроводи у року прописаном Законом о јавним набавкама;
- да се на Портал јавних набавки постављају тачни подаци о спроведеним поступцима јавних набавки као и о вредности закључених уговора;
- да се финансијским планом исказују укупни приходи и примања и да се расходи за плате и социјалне доприносе на терет послодавца извршавају до висине планираних средстава;
- да се плате запослених обрачунавају и исплаћују по прописаној основници и припадајућем коефицијенту;
- да се обрачун и исплата увећања плата по основу руковођења врши по прописаним процентима увећања;
- да се на плату обрачунавају прописани додаци;
- да се обрачун и исплата, из буџетских средстава, накнаде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана усклади са прописаном висином накнаде.